

R O M Â N I A



# PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

București, aprilie 2026

**Domnului Mircea ABRUDEAN**

**Președintele Senatului**

**Biroul permanent al Senatului**

417. ...., 20. 04. 2026.

În temeiul articolului 77 alineatul (2) din Constituția României, republicată,  
formulez următoarea

## CERERE DE REEXAMINARE

asupra

**Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene**

La data de 1 aprilie 2026, Parlamentul a transmis Președintelui României, în vederea promulgării, Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene (PL-x nr. 464/2025).

Legea are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea OUG nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea

nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare. Legea se adresează companiilor din sectoare intens poluante (energie, producție industrială, aviație), care sunt obligate prin lege să participe la Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS), potrivit principiului „poluatorul plătește”, sistem conceput pentru a transfera costul daunelor climatice asupra celor care le produc, încurajând astfel companiile să investească în tehnologii moderne, mai puțin poluante.

Din analiza parcursului legislativ al legii criticate și din compararea formelor pe care aceasta le-a avut de la momentul inițierii și până la momentul adoptării, reiese faptul că legea transmisă la promulgare contravine prevederilor art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție referitoare la principiul bicameralismului, motiv pentru care apreciem că se impune reanalizarea acesteia de către Parlament.

Potrivit acestor dispoziții constituționale, Parlamentul funcționează în sistem bicameral, ceea ce presupune că ambele Camere trebuie să își exercite rolul deliberativ, în limitele competențelor stabilite de Constituție.

Curtea Constituțională a statuat că principiul bicameralismului impune ca legea adoptată de Camera decizională să se mențină în marja de reglementare configurată de inițiativa legislativă și de dezbaterile/soluțiile Camerei de reflecție, astfel încât să nu se ajungă la situația în care o singură Cameră legiferează, în fapt, exclusiv.

În mod constant, Curtea a stabilit două criterii cumulative pentru a identifica încălcarea bicameralismului: existența unor deosebiri majore de conținut juridic între formele adoptate de cele două Camere și existența unei configurații semnificativ diferite între formele adoptate de cele două Camere.

Totodată, Curtea a subliniat că, Camera decizională nu poate modifica substanțial obiectul de reglementare și configurația inițiativei legislative, cu consecința deturnării de la finalitatea urmărită de inițiator.

Astfel, potrivit fișelor legislative disponibile pe paginile de internet ale Senatului și, respectiv, Camerei Deputaților, propunerea legislativă, intitulată „*Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene*”, a fost înregistrată pentru dezbateri la Senat, prima Cameră sesizată, în data de 17 octombrie 2025, iar în data de 20 octombrie 2025 a fost prezentată în Biroul permanent. În forma inițiatorului, propunerea legislativă avea în vedere aprobarea OUG nr. 55/2025 fără modificări sau completări.

Potrivit expunerii de motive, propunerea legislativă a urmărit corelarea deplină a legislației naționale cu noile prevederi legislative de la nivelul Uniunii Europene în materie de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, asigurând în acest mod și o utilizare eficientă a sumelor provenite din licitarea acestor certificate, în domeniile stabilite prin Directiva 2003/87/CE

revizuită. Această directivă, care este pilonul principal al politicii climatice UE și vizează reducerea emisiilor cu cel puțin 55 % până în anul 2030, introduce un plafon strict al certificatelor, extinde sistemul la transportul maritim și creează un sistem separat pentru clădiri și transport rutier.

În data de 10 noiembrie 2025 a fost adoptată de Senat „*Legea privind privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene*”, prin care OUG nr. 55/2025 a fost aprobată fără modificări sau completări.

Forma legii adoptate de Senat a fost prezentată în Biroul permanent al Camerei Deputaților în data de 11 noiembrie 2025, iar după parcurgerea procedurii de avizare și dezbateră a fost adoptată în data de 25 martie 2026, cu o serie de modificări care nu fuseseră avute în vedere de Senat.

Față de modificările aduse în Camera decizională, apreciem că legea transmisă la promulgare contravine prevederilor art. 61 alin. (2) și art. 75 din Constituție referitoare la principiul bicameralismului, întrucât în Camera Deputaților legea a fost modificată semnificativ față de forma adoptată de Senat.

Se constată că, la Camera decizională, s-a produs o schimbare de esență, în sensul că au fost adoptate noi prevederi, neavute în vedere de Senat, în calitate de primă cameră sesizată.

Astfel, la Camera Deputaților, au fost introduse, pentru prima oară, trei modificări substanțiale asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025, modificări care nu au fost avute în vedere și nu au dezbătute la Senat.

De asemenea, tot la Camera Deputaților a fost introdus Art. II, potrivit căruia: „*la data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă art. 54 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2025 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 991 din 28 octombrie 2025*”.

Apreciem că noile soluții legislative adoptate direct de Camera Deputaților nu pot intra în vigoare fără să fie evaluate și în Plenul Senatului.

De altfel, Curtea Constituțională a dezvoltat prin deciziile sale o veritabilă „*doctrină*” a bicameralismului și a modului în care acest principiu este reflectat în procedura de legiferare. Ținând seama de indivizibilitatea Parlamentului ca organ reprezentativ al poporului român și de unicitatea sa ca autoritate legiuitoare a țării, Constituția nu permite adoptarea unei legi de către o singură Cameră fără ca proiectul de lege să fi fost dezbătut și de cealaltă Cameră (Decizia nr. 710/2009 și Decizia nr. 89/2017). Ca urmare, dezbateră parlamentară a unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative nu poate face abstracție de evaluarea acesteia

în plenul celor două Camere ale Parlamentului. Așa fiind, modificările și completările pe care Camera decizională le aduce proiectului de lege sau propunerii legislative adoptate de prima Cameră sesizată trebuie să se raporteze la materia și la forma în care a fost reglementată de prima Cameră. Altfel, se ajunge la situația ca o singură Cameră, și anume Camera decizională, să legifereze, ceea ce contravine principiului bicameralismului (Decizia nr. 472/2008 și Decizia nr. 89/2017).

Stabilind limitele principiului bicameralismului, Curtea Constituțională a apreciat că aplicarea acestui principiu nu poate avea ca efect deturnarea rolului de Cameră de reflecție a primei Camere sesizate. Este de netăgăduit că principiul bicameralismului presupune atât conlucrarea celor două Camere în procesul de elaborare a legilor, cât și obligația acestora de a-și exprima prin vot poziția cu privire la adoptarea legilor (Decizia nr. 1/2012 și Decizia nr. 89/2017). Bicameralismul nu înseamnă ca ambele Camere să se pronunțe asupra unei soluții legislative identice. Art. 75 alin. (3) din Constituție, folosind sintagma "*decide definitiv*" cu privire la Camera decizională, nu exclude, ci, dimpotrivă, presupune ca proiectul sau propunerea legislativă adoptată de prima Cameră sesizată să fie dezbătută în Camera decizională, unde i se pot aduce modificări și completări. Curtea a subliniat că, în acest caz, Camera decizională nu poate însă modifica substanțial obiectul de reglementare și configurația inițiativei legislative. (Decizia nr. 624/2016 și Decizia nr. 89/2017)

Legea este, cu aportul specific al fiecărei Camere, opera întregului Parlament, drept pentru care autoritatea legiuitoare trebuie să respecte principiile constituționale în virtutea cărora o lege nu poate fi adoptată de către o singură Cameră (Decizia nr. 1.029/2008, Decizia nr. 3/2014, Decizia nr. 355/2014, Decizia nr. 624/2016, Decizia nr. 765/2016 și Decizia nr. 62/2017).

În concluzie, din analiza comparată a documentelor privind inițierea și desfășurarea procesului legislativ în cauză, respectiv a formei adoptate de Senat, ca primă Cameră sesizată, și a celei adoptate de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, se poate constata că există deosebiri de conținut juridic și o configurație diferită între forma primei Camere sesizate, pe de o parte, și forma adoptată de cea de-a doua Cameră, pe de altă parte, iar față de dispozițiile art. 61 alin. (2) din Constituție, precum și față de bogata jurisprudență constituțională pronunțată în materia principiului bicameralismului, apreciem că se impune reanalizarea legii de către Parlament.

Față de argumentele expuse mai sus, și având în vedere competența legislativă exclusivă a Parlamentului, vă solicităm reexaminarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2025 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene.

**PREȘEDINTELE ROMÂNIEI**  
**NICUȘOR-DANIEL DAN**

